**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**«О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию в части совершенствования проектной документации на строительство и реконструкцию**

**автомобильных дорог»**

1. **Общие характеристики проекта акта.**

Министерством транспорта Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87», в части совершенствования проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог» (далее – проект постановления).

Проект постановленияразработан Минтрансом России в рамках исполнения подпункта 1 г) раздела I перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О совершенствовании сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации» (от 12 ноября 2014 г. № Пр-2651ГС) в части обеспечения осуществления мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями, обратив особое внимание на применение инновационных технологий, материалов, в том числе битумов и конструкций и на совершенствование системы государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения современных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог и региональных стандартов при их проектировании, а также Плана мероприятий («дорожная карта») по расширению применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 28 сентября 2015 г. № 6523п-П9 (далее – План мероприятия).

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.**

В настоящее время в дорожном хозяйстве Российской Федерации имеются следующие ключевые проблемные блоки, в части технического регулирования и градостроительной деятельности, препятствующие активному внедрению инновационной продукции и требующие скорейшего правового решения:

1. Взаимные противоречия, возникающие в ходе сравнения «доказательных баз» (соответствующих перечней стандартов и сводов правил) к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и «Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений», содержащему в отдельных случаях устаревшие и не сопоставимые между собой требования.

2. Несогласованность позиций с ФАУ «Главгосэкспертиза России» в части приоритетности применения при проектировании и проведении государственной экспертизы нормативно-технической документов, включённых в перечни обязательного или добровольного применения, обеспечивающие соблюдение требований указанных выше технических регламентов, а также возможности применения при проектировании документов в области стандартизации не включенных в обозначенные перечни.

3. Принципиальная позиция ФАУ «Главгосэкспертиза России», заключающая в рассмотрении предлагаемых проектных решений без учета комплекса затрат на весь жизненный цикл автодороги и как следствие без учета экономической эффективности и применения инновационных материалов, технологий.

4. Отсутствие возможности применять при определении сметной стоимости строительства ресурсный метод, так как пунктом 30 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 предусмотрено составление сметной документации с применением базисного уровня цен и цен, сложившихся ко времени ее составления (с указанием месяца и года ее составления), т.е. предусмотрено применение только базисно-индексного метода.

Необходимо отметить, что перечнем поручений Президента Российской Федерации по результатам проведенного заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 8 октября 2014 г. в г. Новосибирске поставлены важнейшие для строительной отрасли задачи:

в) обеспечить реализацию мероприятий по повышению достоверности определения сметной стоимости работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования, обратив особое внимание на следующие вопросы:

применение ресурсного метода определения стоимости проектов и использование укрупнённых нормативов цены конструктивных решений по видам дорожно-строительных работ.

г) обеспечить осуществление мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями, обратив особое внимание:

на применение инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций;

на совершенствование системы государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения современных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог и региональных стандартов при их проектировании.

Таким образом прямым поручением Президента Российской Федерации определена приоритетность применения ресурсного метода определения стоимости проектов при проектировании, кроме того, поставлена задача на совершенствование системы государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения современных (инновационных) технологий.

В этой связи, в целях законодательного закрепления данного поручения Президента Российской Федерации и в рамках реализации утверждённого Правительством Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 6523п-П9 Плана мероприятий («дорожная карта»), по расширению применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций, Минтрансом России в настоящее время разработан соответствующий пакет проектов нормативных правовых актов, нацеленных на решение проблемных вопросов дорожной отрасли, в части технического регулирования, ценообразования, оптимизации процедуры государственной экспертизы, градостроительной деятельности и включающих в себя данный проект постановления, предусматривающий возможность использования ресурсного метода, а также дополнение содержания разделов проектной документации, сведениями о применении цифровых 3 - d моделей и других инновационных технических и технологических решениях.

Учитывая предложения сформированные в вышеуказанном пакете проектов нормативных правовых актов по внесению соответствующих изменений в действующую законодательную базу, в данном проекте постановления также предлагается закрепить за Минтрансом России разработку и утверждение Порядка разработки и согласования индивидуальных технических условий, используемых для проектирования и строительства автомобильных дорог.

**3. Оценка соответствия проекта акта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведевым от 14 мая 2015 г.**

Принятие проекта постановления не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведевым от 14 мая 2015 г.

**4. Оценка эффективности предлагаемых решений.**

Принятие проекта постановления позволит обеспечить осуществление мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями, с учетом применения инновационных технологий и материалов.

Принятие проекта постановления не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

**5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.**

Реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации не влечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов.